

# **Elaborat o oblikovanju cene storitev gospodarske javne službe**

## **Zbiranje komunalnih odpadkov**

Obračun 2017  
Predračun 2018

Metlika, 10.06.2018

# 1 OBLIKOVANJE CENE ZBIRANJA KOM. ODPADKOV 2017

## 1.1 Določila uredbe o oblikovanju cene GJS zbiranja odpadkov

Pri javni službi ravnanja s komunalnimi odpadki se ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in naslednje storitve znotraj javne službe:

1. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje zbiranje:
  - ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
  - ločeno zbrane odpadne embalaže,
  - biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada in
  - mešanih komunalnih odpadkov;
2. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in
3. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Na računu se ločeno prikaže zaračunana cena storitve posamezne javne službe:

- cena storitev iz prve, druge in četrte alineje 1. točke prejšnjega odstavka,
- cena storitev iz tretje alineje 1. točke prejšnjega odstavka,
- cena storitev iz 2. točke prejšnjega odstavka in
- cena storitev iz 3. točke prejšnjega odstavka.

Cena posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki iz prejšnjega odstavka je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Stroški amortizacije se izračunavajo po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe in ob upoštevanju življenjske dobe, navedene v prilogi uredbe, za telo odlagališča pa po funkcionalni metodi.

Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov se uporabnikom obračuna v skladu s predpisom, ki ureja okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih.

S plačilom, ki ga upravljavec odlagališča zaračuna za storitve odlaganja odpadkov, morajo biti kriti vsi stroški, povezani z gradnjo in obratovanjem odlagališča, finančnim jamstvom v skladu s predpisom, ki ureja odlaganje odpadkov na odlagališčih, in predvideni stroški zapiranja odlagališča ter stroški za izvedbo ukrepov varstva okolja po zaprtju za obdobje najmanj 30 let.

Cena javne infrastrukture vključuje:

- stroške amortizacije ali najema te javne infrastrukture,
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki so stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva in
- odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

Predračunska cena opravljanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je tisti del cene, ki krije stroške opravljanja javne službe.

V predračunsko ceno opravljanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki se lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodjalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos iz 16. točke 2. člena uredbe.

Pri vsaki skupini stroškov iz prejšnjega odstavka se ločeno prikažejo vsi stroški, ki presegajo deset odstotkov te skupine stroškov.

Predračunska cena se v delu, ki se nanaša na opravljanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, in v delu, ki se nanaša na stroške javne infrastrukture, oblikuje na kg opravljene storitve iz prvega odstavka prejšnjega člena in se uporabnikom zaračuna glede na prostornino zabojnika in pogostost odvoza.

Izvajalec javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov mora ločeno voditi stroške in prihodke, ki nastanejo v zvezi z:

- zbiranjem ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
- zbiranjem ločeno zbrane odpadne embalaže,
- zbiranjem biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada in
- zbiranjem mešanih komunalnih odpadkov.

Izvajalec javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov mora ločeno voditi stroške in prihodke, ki nastanejo v zvezi z obdelavo mešanih komunalnih odpadkov.

Izvajalec ceno iz prve, tretje in četrte alineje drugega odstavka te točke, izraženo v kg, zaračuna uporabnikom sorazmerno glede na prostornino zabojnika za mešane komunalne odpadke in pogostost odvoza zabojnika, in sicer tako, da se najmanj enkrat letno razdeli masa v zadnjem obračunskem obdobju zbranih komunalnih odpadkov, v skladu z 5. točko 23. člena Uredbe.

Izvajalec javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki mora prikazati porazdelitev količine opravljenih storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki med uporabnike. Obvestilo o tem mora biti objavljeno na krajevno običajen način in stalno dostopno na spletni strani izvajalca javne službe.

Izvajalec ceno zbiranja biološko razgradljivih odpadkov in zelenega obreza, izraženo v kg, zaračuna uporabnikom sorazmerno glede na prostornino zabojnika za biološko razgradljive kuhinjske odpadke in zeleni vrtni odpad ter pogostost odvoza navedenega zabojnika, in sicer tako, da se najmanj enkrat letno razdeli masa v zadnjem obračunskem obdobju zbranih komunalnih odpadkov na uporabnike glede na prostornino navedenega zabojnika in pogostost odvoza tega zabojnika.

Izvajalec javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki mora prikazati porazdelitev količine opravljenih storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki med uporabnike. Obvestilo o tem mora biti objavljeno na krajevno običajen način in stalno dostopno na spletni strani izvajalca javne službe.

Občina podrobneje določi način porazdelitve količine opravljenih storitev ravnanja s komunalnimi odpadki med uporabnike, kadar si več uporabnikov storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki deli zabojnik ali kadar uporabnik z odpadki ne ravna v skladu s predpisi.

Za stavbo, v kateri ni stalno prijavljenih prebivalcev in za katero ni podatka o velikosti zabojnika, se za porazdelitev količine opravljenih storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki upoštevata najmanj ena tretjina najmanjše velikosti zabojnika in najmanjša pogostost odvoza v skladu z občinskim predpisom, ki ureja opravljanje javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

Če se uvede nova storitev, se predračunska cena storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki izračuna na podlagi ocene stroškov in prihodkov ter količine opravljene storitve za prvo leto opravljanja storitve, ki jo izdelata izvajalec na podlagi 4. člena Uredbe. Če je predračunska cena oblikovana na podlagi prejšnjega stavka, jo je treba v štirih mesecih po prvem končanem poslovnem letu oblikovati na podlagi dejanskih podatkov.

Predračunska cena opravljanja posameznih storitev se izračuna tako, da se stroški, ki se nanašajo na posamezno storitev, delijo s količino te opravljene storitve, pri čemer je količina opravljene storitve izražena v kg.

Za podatke o količinah opravljenih storitev se uporabijo podatki iz evidenčnih listov. V primeru, ko se količina prepuščenih odpadkov ugotavlja s tehtanjem pri uporabniku, se stroški javne infrastrukture in količina opravljenih storitev med uporabnike glede na dejansko maso prepuščenih odpadkov posameznega uporabnika.

## **1.2 Ravnanje s komunalnimi odpadki v občini Metlika**

Področje komunalnih odpadkov ureja v Občini Metlika Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki (Ur. List RS, št. 11/10, 36/13 in 24/18):

- vrsto in obseg storitev javne službe,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe,
- pravice in obveznosti uporabnikov storitev javne službe,
- financiranje javne službe,
- nadzor nad izvajanjem javne službe.

Zbiranje in odvoz odpadkov obsega po odloku:

- zbiranje in odvoz odpadkov iz gospodinjstev,
- zbiranje in odvoz ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov z ekoloških otokov,
- zbiranje in odvoz kosovnih odpadkov,
- zbiranje in odvoz nevarnih odpadkov,
- zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov,
- zbiranje in odvoz zbranih ločenih frakcij komunalnih odpadkov iz zbirnih centrov.

### **1.2.1 Ločeno zbiranje odpadkov**

Ločeno zbiranje odpadkov na izvoru nastanka se izvaja na celotnem območju Občine Metlika. Obvezno je za vse povzročitelje odpadkov in izvajalca, ter se izvaja po programu ločenega zbiranja odpadkov, ki ga na predlog izvajalca potrdi pristojni občinski organ.

Ločeno zbiranje odpadkov na izvoru nastanka poteka po vrstah odpadkov, ki jih je možno predelati ali vrniti v ponovno uporabo. Izvajalec je povzročitelje odpadkov o načinu ločenega zbiranja odpadkov dolžan obvestiti.

Gospodinjstva so dolžna izločiti biološko razgradljive odpadke in jih obdelati v lastnih kompostnikih, razen gospodinjstev v blokovskih naseljih, ki biološko razgradljive odpadke oddajo izvajalcu v ločenih posodah za biološke odpadke.

Ekološki otok je prostor, kjer so nameščeni namenski zabojniki za ločeno zbiranje posameznih ločenih frakcij. Namenski zabojniki so namenjeni zbiranju:

- papirja in drobne lepenke, vključno z odpadno embalažo iz papirja ali lepenke,
- odpadne embalaže iz stekla,
- odpadne embalaže iz plastike, sestavljenih materialov in iz kovine,
- biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov.

### **1.2.2 Zbirni center Bočka**

Zbirni center Bočka je posebno urejen in opremljen prostor za prevzemanje in začasno hranjenje vseh vrst ločenih frakcij in kosovnih odpadkov. Izvajalec pri prevzetih odpadkih izvede predelavo z namenom odpreme v nadaljnjo predelavo ali odstranjevanje. Zbirni center je hkrati urejen kot zbiralnica odpadne električne in elektronske opreme, kjer se te frakcije tudi začasno skladiščijo.

V zbirnem centru se lahko, če to ni v neskladju s predpisi, ki urejajo ravnanje z odpadki, izvaja tudi dejavnost razvrščanja, prebiranja, obdelave in predelave posameznih frakcij. Te dejavnosti lahko izvajajo le osebe, ki so za to pooblašene s strani izvajalca.

V zbirnem centru se zbirajo naslednje vrste odpadkov:

- papir in lepenka, vključno z odpadno embalažo iz papirja ali lepenke,
- stekla vseh oblik in velikosti, vključno z odpadno embalažo iz stekla,
- plastika, vključno z odpadno embalažo iz plastike in sestavljenih materialov,
- odpadki iz kovin, vključno z odpadno embalažo iz kovin,
- les, vključno z odpadno embalažo iz lesa,
- oblačila in tekstil,
- odpadna električna in elektronska oprema,
- baterije in akumulatorji (klasifikacija po uredbi),
- kosovni odpadki,
- izrabljene gume,
- drobni gradbeni odpadki,
- biološko razgradljivi odpadki.

### **1.2.3 Nevarni odpadki, kosovni odpadki**

Nevarni odpadki iz gospodinjstev so ostanki običajnih sredstev in pripomočkov, ki se v gospodinjstvu dnevno uporabljajo, in njihova embalaža. Zaradi nevarnih sestavin se ne smejo odlagati na odlagališča komunalnih odpadkov. Izvajalec mora ločeno zbrane nevarne odpadke oddati pooblaščenim organizacijam, ki v nadaljevanju poskrbijo za predelavo oziroma odstranjevanje.

Na območju Občine Metlika izvajalec najmanj enkrat letno organizira zbiranje nevarnih odpadkov iz gospodinjstev s posebno prilagojeno in opremljeno mobilno postajo. Zbiranje poteka v skladu z določenim terminskim planom, ki ga izvajalec objavi na krajevno običajen način.

Kosovni odpadki iz gospodinjstev se zbirajo enkrat letno v akciji odvoza kosovnega odpada. Na zbirnem centru se vse leto zbirajo kosovni odpadki do količine 1 m<sup>3</sup>. Odvoz in prevzem večjih količin kosovnih odpadkov izven akcije izvajalec zaračuna po veljavnem ceniku.

#### **1.2.4 Odvoz komunalnih odpadkov**

Redni odvoz mešanih komunalnih odpadkov in ločeno zbranih odpadkov opravlja izvajalec skladno z letnim razporedom odvoza komunalnih odpadkov in programom ločenega zbiranja odpadkov. Razpored mora izvajalec objaviti na krajevno običajen način. Izvajalec mora opravljati stalen nadzor nad ekološkimi otoki tako, da v primeru potreb opravi predčasen ali pogostejši odvoz odpadkov.

Izvajalec je dolžan upoštevati naslednje minimalno število odvozov odpadkov:

- mešani komunalni odpadki - 1 krat štirinajstdnevno,
- mešani komunalni odpadki (pogodbeni odvoz) - po naročilu,
- papir, plastika in biološki odpadki - 1 krat tedensko,
- steklo - 1 krat mesečno,
- nevarni in kosovni odpadki - 1 krat letno.

Izvajalec odvažata komunalne odpadke samo s posebej urejenimi komunalnimi vozili. Komunalni odpadki iz ekoloških otokov in kosovni odpadki se odvažajo z odpadkom primernim vozilom.

#### **1.2.5 Obračun storitev ravnanja z odpadki**

Viri financiranja storitev javne službe so:

- plačila uporabnikov za storitev javne službe po veljavnih cenah storitev javne službe,
- sredstva od prodaje ločenih frakcij (primernih za predelavo),
- drugi viri, določeni s predpisi.

Cene storitev zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov se pri kalkulaciji cene in na računih oblikujejo ločeno za:

- ceno za zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov,
- ceno za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Predlog cene za 1. točko prejšnjega odstavka pripravi javno podjetje Komunala Metlika d.o.o., predlog cene za 2. točko prejšnjega odstavka pa javno podjetje CEROD d.o.o. Novo mesto. Oba predloga morata biti oblikovana, potrjena in uveljavljena v skladu z zakonodajo in standardi ravnanja z odpadki.

Enota količine storitev iz prejšnjega člena je masa (kg) komunalnih odpadkov, ki jih uporabniki storitev prepustijo izvajalcu javne službe.

Celotna količina zbranih odpadkov se med povzročitelje razdeli glede na:

- težo odpadkov, zbranih s kontejnerji 5 m<sup>3</sup> oziroma 7 m<sup>3</sup>,
- volumen posod za drobna podjetja, obrt, zavode in druge povzročitelje ob upoštevanju povprečne teže odpadkov,
- število oseb pri gospodinjstvih.

Ne glede na določbe prejšnjega odstavka se za stavbo, kjer ni stalno prijavljenih prebivalcev in za katero ni podatka o velikosti zabojnika, za zaračunavanje stroškov, ki nastajajo ne glede na količino prepuščenih odpadkov, upošteva ena tretjina najmanjše velikosti zabojnika, in najmanjša frekvenca odvoza, ki je določena v občinskem predpisu.

### 1.3 Predračunska in obračunska količina odpadkov 2017

Tabela 1: Količina zbranih odpadkov v letu 2017

ZŠ	Vrsta odpadkov	EM	Predračunska količina 2017	Obračunska količina 2017	Indeks RE/PL
1	Mešani komunalni odpadki	kg	1.520.000	1.549.890	102,0
2	Embalaža (plastika, steklo, papir)	kg	530.000	540.495	102,0
3	Kosovni + gradbeni+bio+druge frak	kg	330.000	359.643	109,0
<b>4</b>	<b>SKUPAJ</b>	<b>kg</b>	<b>2.380.000</b>	<b>2.450.028</b>	<b>102,9</b>

Blato in mulji iz čistilnih naprav niso zajeti v tabeli 1, saj bremenijo enoto čiščenja odpadnih vod. Izkazane količine predstavljajo dejansko oddane količine odpadkov.

### 1.4 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev 2017

Tabela 2: Predračunski in obračunski stroški 2017 – SM 200000 do 285000

KTO	VRSTA ODHODKA	Predračunska vrednost	Obračunska vrednost	Indeks RE/PL
40	Osnovni in pomožni material	3.200	6.492	202,9
402	Stroški energije	31.241	38.388	122,9
403	Nadomestni deli	3.200	7.526	235,2
40	Drugi material	1.220	953	78,1
410	Proizvodne storitve	10.000	0	0,0
411	Prevozne storitve	525	682	129,9
412	Storitve vzdrževanja	11.900	15.433	129,7
413	Najemnine	15.644	15.644	100,0
414	Nadom.str.delavcev	140	0	0,0
415	Plačilni promet, zavarovanje	567	400	70,5
416	Intelektualne storitve	17.261	20.330	117,8
41	Druge storitve	4.570	8.947	195,8
43	Amortizacija OS	63.089	77.820	123,3
47	Bruto bruto plače	159.455	179.038	112,3
47	Drugi stroški dela	31.924	36.930	115,7
48	Drugi stroški	2.479	136	5,5
700	Splošni stroški uprave, nabave	46.835	62.521	133,5
74	Odhodki iz financiranja	0	0	#####
75	Drugi odhodki	211	0	0,0
<b>SKUPAJ ODHODKI</b>		<b>403.461</b>	<b>471.240</b>	<b>116,8</b>

### 1.5 Pojasnila glede odmikov med cenami

V preteklih letih so se stalno višali standardi ravnanja z odpadki, tehnologija ločevanja in ločenega zbiranja posameznih frakcij odpadkov. Na drugi strani pa je za to obdobje značilen upad industrijskih odpadkov in komunalnih odpadkov iz gospodarstva. Od leta 2009 je potekal projekt »Odpadki niso smeti«, ki je v veliki meri pripomogel h posodobitvi zbirnega centra, informiranju prebivalstva, pa tudi k nižanju stroškov javne gospodarske službe ravnanja z odpadki.

V letu 2017 se je zopet povečala količina zbranih odpadkov, kar se odraža v večjem strošku energije in dela. Staranje opreme pa se kaže tudi v povečanih stroških rezervnih delov in vzdrževanja. Planirano je bilo tudi pranje smetarskih posod z zunanjim izvajalcem, vendar postopki niso bili izvedeni.

Tabela 3: Število zaposlenih v letu 2017 – zbiranje odpadkov

ZŠ	Kategorija	Predračunska količina za leto 2017	Obračunska količina v letu 2017	Indeks RE/PL
1	Delovodja	0,50	0,94	188,0
2	Vozniki	4,50	4,01	89,1
3	Smetarski delavci	5,50	6,37	115,8
<b>4</b>	<b>SKUPAJ</b>	<b>10,50</b>	<b>11,32</b>	<b>107,8</b>

## 1.6 Oblikovanje cen za leto 2017 v skladu z Uredbo

### 1.6.1 Cena javne infrastrukture v letu 2017

Ceno javne infrastrukture sestavljajo predvsem naslednji stroški:

- ✓ najemnina infrastrukture,
- ✓ stroški zavarovanj infrastrukture,
- ✓ stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo,
- ✓ odhodki financiranja izgradnje in obnove infrastrukture.

Tabela 4: Planirani in doseženi odhodki cene javne infrastrukture 2017

zš	Kategorija	Planirana vrednost 2017	Dosežena vrednost 2017	Indeks RE/PL
1	Najem infrastrukture	15.644	15.644	100,0
2	Zavarovanje	567	400	70,5
3	Odškodnine	0	0	*
4	Poračun preteklih let	905	905	100,0
5	Skupaj vrednost	17.116	16.949	101,0
6	Količine zbranih odpadkov iz tabele 2	2.380.000	2.450.028	102,9
<b>7</b>	<b>Cena javne infrastrukture</b>	<b>0,0072</b>	<b>0,0069</b>	<b>96,2</b>

Tabela 5: Cena javne infrastrukture – odpadki – v letu 2017

Kategorija	EM	Vrednost	Količina	Cena
Planska cena storitve	€	17.116	2.380.000	0,0072
Obračunska cena storitev	€	16.949	2.450.028	0,0069
Dejansko zaračunano	€	17.010	2.346.569	0,0072

Obračunske vrednosti izhajajo iz dejansko oddanih količin odpadkov pooblaščenim prevzemnikom, dejansko zaračunane vrednosti pa izhajajo iz fakturne knjige. Razlika je posledica povprečnih vrednosti, ki se uporabljajo v obračunu (povprečna teža 1 m3 odpadkov, povprečna količina odpadkov po prebivalcu...). Planirane vrednosti so povzete po elaboratu za preteklo leto.



## 1.6.2 Cena izvajanje storitve GJS zbiranja odpadkov v letu 2017

Tabela 6: Izračun cene izvajanja storitve zbiranja odpadkov v letu 2017

ZŠ	Kategorija	Predračunska vrednost 2017	Obračunska vrednost 2017	Indeks RE/PL
1	Celotni odhodki iz tabele 2	403.461	471.240	116,8
2	Donos 3% na OS	25.130	25.116	99,9
3	Odhodki infrastrukture iz tabele 4	-16.211	-16.044	99,0
4	Poračun za preteklo leto	0	0	#DEL/o!
5	SKUPAJ odhodki izvajanja GJS	412.380	480.312	116,5
6	Prihodki od ločenih frakcij	-5.300	-16.534	312,0
7	Prihodki od komercialnih dejavnosti	-2.229	-746	33,5
8	Drugi poslovni prihodki (Monitoring)	-12.349	-16.169	130,9
9	Interna realizacija med programi	-16.699	-15.254	91,3
10	Neplačani prispevki za PIZ-invalidi	-100	0	0,0
11	Nagrada za zaposlovanje invalidov	-111	0	0,0
12	Odškodnina od zavarovalnice	0	0	#DEL/o!
13	Črpanje rezervacij za amortizacijo IPA	-34.390	-27.512	80,0
14	SKUPAJ (5 do 13)	341.202	404.097	118,4
15	Količine odpadkov v kg	2.380.000	2.450.028	102,9
<b>16</b>	<b>Cena storitve izvajanja GJS v €/kg</b>	<b>0,1434</b>	<b>0,1649</b>	<b>115,0</b>

Tabela 7: Cena izvajanja storitev zbiranja odpadkov v letu 2017

Kategorija	EM	Vrednost	Količina	Cena
Planska cena storitve	€	341.202	2.380.000	0,1434
Obračunska cena storitev	€	404.097	2.450.028	0,1649
Dejansko zaračunano	€	356.371	2.346.569	0,1519

Obračunske vrednosti izhajajo iz dejansko oddanih količin odpadkov pooblaščenim prevzemnikom, dejansko zaračunane vrednosti pa izhajajo iz fakturne knjige. Razlika je posledica povprečnih vrednosti, ki se uporabljajo v obračunu (povprečna teža 1 m3 odpadkov, povprečna količina odpadkov po prebivalcu...). Planirane vrednosti so povzete po elaboratu za preteklo leto.

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca je donos izvajalca, ki ne sme presegati 5% od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe. Povprečna vrednost poslovno potrebnih sredstev dejavnosti je v letu 2017 znašala 837.223 € po knjigovodski nabavni vrednosti.

## 1.6.3 Vpliv cen na poslovi izid dejavnosti zbiranja odpadkov

Dejavnost zbiranja odpadkov je v letnem poročilu 2017 izkazala negativen posloven rezultat v znesku 31.345 € in ni mogla realizirati donosa na povprečno uporabljena osnovna sredstva.

Tabela 8: Vpliv cen na poslovni izid leta 2017 – zbiranje odpadkov

ZŠ	Kategorija	Dejanska količina	Obračunska cena v €	Zaračunana cena v €	Vpliv na izid v €
1	Cena infrastrukture	2.450.028	0,0069	0,0072	735
2	Izvajanje storitev	2.450.028	0,1649	0,1519	-31.850
<b>3</b>	<b>SKUPAJ</b>				<b>-31.115</b>

Poslovni izid dejavnosti za leto 2017 je bil zaradi navedenih odstopanj nižji za kar 31.115 €. Zaračunane so bile pre nizke količine po pre nizki ceni.

## 1.7 PRIMERJAVA CEN NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH

Ministrstvo za okolje in prostor je objavilo seznam primerljivih območij in cen storitev na teh primerljivih območjih. Za izračun povprečnih vrednosti in za oblikovanje primerljivih območij je ministrstvo uporabilo podatke iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja v sistem IJSVO. Na razpolago so podatki za leto 2014, ki pa ne ustrezajo primerjavi cen v letu 2016.

Ministrstvo je oblikovalo skupine primerljivih območij in za posamezne skupine primerljivih območij izračunalo povprečno potrjeno ceno, obračunsko ceno in zaračunano ceno. Skupina primerljivih območij je oblikovana glede na:

- ✓ število prebivalcev občine,
- ✓ gostota prebivalcev v aglomeraciji (št. prebivalcev v aglomeracijah odvajanje/površina vseh aglomeracij v občini),
- ✓ gostota prebivalcev (št. prebivalcev v občini / površina občine).

Najprej je MOP občine razdelil v 3 skupine glede na število prebivalcev v občini. Nato je vsak razred razdelil na podrazrede glede na povprečno gostoto prebivalcev v občini. Občine so glede na gostoto razvrstili na podlagi spremenljivk »gostota prebivalcev v aglomeraciji in gostota prebivalcev«.

Na podlagi spremenljivk »gostota prebivalcev v aglomeraciji in gostota prebivalcev« je bilo izračunano aritmetično povprečje gostot obeh spremenljivk. Nato je MOP določil razrede z enakimi širinami (5 preb. na ha). V razrede so razvrstili občine glede na aritmetično povprečno gostoto. Občina Metlika tako spada v največjo in geografsko raznoliko skupino ki zajema občine s:

- 3.501 do 15.000 prebivalcev,
- povprečno gostoto prebivalcev 5 do 10.

V to skupino spadajo: Braslovče, Lenart, Mislinja, Šmartno pri Litiji, Lukovica, Črenšovci, Lendava, Slovenske Konjice, Črnomelj, Metlika, Zreče, Šoštanj, Bohinj, Tišina, Straža, Pivka, Loška Dolina, Hajdina, Divača, Mozirje, Preddvor, Kobarid, Ig, Kanal, Kidričevo, Ilirska Bistrica, Tolmin, Sežana, Dravograd, Prebold, Cerknica, Brezovica, Štore, Vodice, Beltinci, Cerklje na Gorenjskem, Ribnica, Borovnica, Vipava, Škofljica, Bled, Radlje ob Dravi, Železniki, Žiri, Idrija, Logatec, Hrastnik, Žirovnica, Ruše... Podatki za leto 2014 (zadnji objavljeni podatki na strani MOP) kažejo:

Nekoliko bolj ugodna bi bila primerjava s prvo skupino občin v tem razredu, kamor spadajo: Šmarje pri Jelšah, Pesnica, Ormož, Moravske Toplice, Majšperk, Videm, Semič, Apače, Žužemberk, Oplotnica, Šentilj, Križevci, Ljutomer, Laško, Poljčane, Gornja Radgona, Šentjernej, Vojnik, Radenci, Cerkno, Brda, Dobropolje, Trebnje, Komen, Moravče, Rogaska Slatina, Radeče...

Tabela 9: Povprečne cene v primerljivi skupini občin za leto 2014 v €

Kategorija	Cena infrastrukture	Cena izvajanja
Povprečna obračunska cena	0,0084	0,1302
Povprečna potrjena cena	0,0075	0,1265
Povprečna zaračunana cena	0,0066	0,1258

Primerjava cen še ni možna, ker je oblikovanje primerljivih območij metodološko še nedodelano. Po mnenju Zbornice komunalnega gospodarstva območja niso ustrezna primerjalna osnova za namen presoje upravičenosti cen. V nadaljevanju je zato primerjava cen v sosednjih občinah.

Tabela 10: Uveljavljene cene v belokranjskih občinah 31.12.2017

ZŠ	Kategorija	Cena Črnomelj	Cena Semič	Cena Metlika
1	Cena javne infrastru	0,0199	0,0199	0,0072
2	Izvajanje storitev	0,1406	0,1406	0,1464
<b>3</b>	<b>Skupna cena</b>	<b>0,1605</b>	<b>0,1605</b>	<b>0,1536</b>

Vendar je potrebno upoštevati tudi faktorje preračuna (volumen, oseba) v težo odpadkov. V občini Metlika se gospodinjstvom zaračunava 16,31 kg odpadkov na mesec na osebo, v občinah Črnomelj in Semič pa po 19,4 kg odpadkov na mesec.

Tabela 11: Uveljavljene cene v belokranjskih občinah 31.12.2017 za občane

ZŠ	Kategorija	Cena Črnomelj	Cena Semič	Cena Metlika
1	Cena javne infrastru	0,0199	0,0199	0,0072
2	Izvajanje storitev	0,1406	0,1406	0,1464
3	Skupna cena	0,1605	0,1605	0,1536
4	Količina v kg/osebo na mesec	19,40	19,40	16,31
<b>5</b>	<b>Vrednost za osebo mesečno v €</b>	<b>3,1137</b>	<b>3,1137</b>	<b>2,5052</b>

## 2 OBLIKOVANJE CENE GJS ZBIRANJA ODPADKOV V LETU 2018

### 2.1 Predračunska količina opravljenih storitev za leto 2018

Tabela 12: Predračunska količina zbranih odpadkov v letu 2018

ZŠ	Vrsta odpadkov	EM	Obračunska količina 2017	Predračunska količina 2018	Indeks PL/RE
1	Mešani komunalni odpadki	kg	1.549.890	1.550.000	100,0
2	Embalaža (plastika, steklo, papir)	kg	540.495	540.000	99,9
3	Kosovni + gradbeni+bio+druge frak	kg	359.643	360.000	100,1
<b>4</b>	<b>SKUPAJ</b>	<b>kg</b>	<b>2.450.028</b>	<b>2.450.000</b>	<b>100,0</b>

Blato in mulji iz čistilnih naprav niso zajeti v tabeli 1, saj bremenijo enoto čiščenja odpadnih vod. Izkazane količine predstavljajo dejansko oddane količine odpadkov.

## 2.2 Predračunski stroški izvajanja storitev 2018

Tabela 13: Predračunski stroški 2018 – SM 200000 do 285000

KTO	VRSTA ODHODKA	Obračunska vrednost 2017	Predračunska vrednost 2018	Indeks PL/RE
40	Osnovni in pomožni material	6.492	6.500	100,1
402	Stroški energije	38.388	40.000	104,2
403	Nadomestni deli	7.526	7.500	99,7
40	Drugi material	953	1.000	104,9
410	Proizvodne storitve	0	0	#####
411	Prevozne storitve	682	700	102,6
412	Storitve vzdrževanja	15.433	15.000	97,2
413	Najemnine	15.644	15.644	100,0
414	Nadom.str.delavcev	0	0	#####
415	Plačilni promet, zavarovanje	400	1.000	250,0
416	Intelektualne storitve	20.330	20.000	98,4
41	Druge storitve	8.947	9.000	100,6
43	Amortizacija OS	77.820	53.228	68,4
47	Bruto bruto plače	179.038	185.200	103,4
47	Drugi stroški dela	36.930	38.400	104,0
48	Drugi stroški	136	150	110,3
700	Splošni stroški uprave, nabave	62.521	62.000	99,2
74	Odhodki iz financiranja	0	0	#####
75	Drugi odhodki	0	0	#####
<b>SKUPAJ ODHODKI</b>		<b>471.240</b>	<b>455.322</b>	<b>96,6</b>

## 2.3 Razdelitev splošnih stroškov za leti 2017 in 2018

Tabela 14: Razdelitev splošnih stroškov za leto 2017 in plan 2018

Dejavnost	Obračunska vrednost 2017	Predračunska vrednost 2018	INDEKS PL/RE
Pitna voda	95.154	93.936	98,7
Odvajanje odpadnih vod	42.266	43.019	101,8
Greznice in MKČN	4.480	9.000	200,9
Čiščenje odpadnih vod	44.125	47.738	108,2
Zbiranje odpadkov	62.522	62.000	99,2
Odstranjevanje odpadkov	38.669	32.674	84,5
Ostale dejavnosti	121.327	100.802	83,1
<b>SKUPAJ</b>	<b>408.543</b>	<b>389.169</b>	<b>95,3</b>

## 2.4 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za 2018

Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev se na področju ravnanja z odpadki v letu 2017 ne bo spremenil. Novo tovorno vozilo za odvoz kontejnerjev je nabavljeno v letu 2014, avto park je tako dokaj obnovljen, v naslednjih letih pa bo potrebno zamenjati najstarejše smetarsko vozilo (2005). Nove nabave bodo realizirane predvidoma v letu 2019.

Tabela 15: Osnovna sredstva dejavnosti zbiranja odpadkov 2018

Naziv osnovne sredstva	Nabavna vrednost
KOMPOSTNIKI IMONT 2500 kom	134.500
PRETOVORNA POSTAJA NA ZC BOČKA	118.750
Mercedez Benz Arocs samonakladalec ATRIK SN 83T	115.000
SMETARSKO VOZILO MB ATEGO 1529 L, ATRIK R3PLŠ, 12	107.000
TOVORNO VOZILO MB ACTROS 2536 L, KOTALNI PREKUCNIK	100.650
SMETARSKO VOZILO MB ATEGO 1528, ATRIK NADGRADNJA	90.970
BAGER NAKLADALEC MF 860 Z DODATKI	58.552
PREMETOVALEC KOMPOSTA-PRIKLJUČEK ZA TRAKTOR	27.500
GARAŽE SMETARSKIH VOZIL	16.533
KONTEJNER KOTALNI KOVINSKI ZELEN, ZAPRT, 32 M3	12.600
KOMPOSTNIKI MERSON 500 KOM	9.990
BAGERSKA ROKA POLIP Z ROTORJEM ZA KOSOVNE ODPADKE	6.420
GARAŽNA ROLO VRATA - 461*420 - SMETARSKA VOZILA	4.527
KONTEJNER KOTALNI KOVIN 27 M3 ZELEN, ODPRT	4.050
KONTEJNER KOTALNI TIP 4G30 30 M3 ODPRT	3.500
KONTEJNER KOTALNI ODPRT 30 M3 TIP VG30 3/4	3.500
PARKOVNI TRAKTOR CASTEL GARDEN PTX 220HD	2.856
KOSILNICA ECOTECH TRT 110 SWING (NAGIBNI MOTOR)	2.470
NAPRAVA ZA PRANJE VOZIL KARCHER HDS 790	1.715
KONTEJNER KOVIN 6,5 M3 ZAPRT VODOTESEN, ZELEN	1.350
RAČUNALNIK PRENOSNIK HP ELITEBOOK 8730W	1.304
KONTEJNER 7 M3 ODPRTI	854
KONTEJNER ZAPRT, 2V, 4,7 M3, ODPRTINA 60*60, ZELEN	834
KONTEJNER ODPRT L7, 6,3 m3, ZELEN	825
KONTEJNER ODPRT L7, 6,3 m3, ZELEN	825
KONTEJNER ODPRT L7, 6,3 m3, ZELEN	825
KONTEJNER ODPRTI 7 M3	789
KONTEJNER ODPRTI 7 M3	771
KONTEJNER ODPRTI 7 M3	771
Druge oprema	6.537
<b>Skupaj</b>	<b>836.767</b>

## 2.5 Prihodki od opravljanja posebnih storitev

V preteklem delovanju je zbiranje industrijskih odpadkov imelo dokaj pomembno vlogo v poslovnem izidu dejavnosti ravnanja z odpadki. Velike količine, kontejnerski odvozi, bližina in skoncentriranost povzročiteljev, je ugodno delovala na sicer slabo poslovanje dejavnosti. V letu 2017 pa ni bilo več evidentiranih industrijskih odpadkov, enako se jih ne predvideva v letu 2018.

Odhodke pa bomo v elaboratu cen zmanjšali za nekatere prihodke dejavnosti:

- monitoring zaprte deponije Bočka, ki ga financira Občina Metlika,
- prihodke od ločenih frakcij,
- črpanje dotacij za IPA opremo (kompostniki in kotalni prekucnik),
- prihodke iz naslova interne realizacije (odvoz blata za čistilne naprave),
- prihodke iz komercialne dejavnosti (prodaja kontejnerjev in podobno).

## 2.6 Donos na vložena potrebna osnovna sredstva

Tabela 16: Donos na vložena potrebna osnovna sredstva 2018

ZŠ	Kategorija	Obračunska vrednost za leto 2017	Predračunska vrednost v letu 2018	Indeks PL/RE
1	Vložena OS po nabavni vrednosti	837.223	836.767	99,9
2	DONOS 3% od vrednosti	25.117	25.103	99,9

## 2.7 Planirano število zaposlenih v letu 2018

Tabela 17: Število zaposlenih v letu 2018 – zbiranje odpadkov

ZŠ	Kategorija	Obračunska količina v letu 2017	Predračunska količina v letu 2018	Indeks PL/RE
1	Delovodja	0,94	0,94	100,0
2	Vozniki	4,01	4,01	100,0
3	Smetarski delavci	6,37	6,37	100,0
<b>4</b>	<b>SKUPAJ</b>	<b>11,32</b>	<b>11,32</b>	<b>100,0</b>

V letu 2018 bo ostal obseg delovanja enak letu 2017, zato se ne bo večalo število zaposlenih v dejavnosti zbiranja odpadkov.

## 2.8 Planirana najemnina za infrastrukturo 2018 2018

Najemnina za infrastrukturo se bo za leto 2018 obračunala v višini amortizacije. Subvencije cene javne infrastrukture pri odpadkih ni.

Tabela 18: Najemnina za infrastrukturo – zbiranje odpadkov 2018

ZŠ	Kategorija	Obračunska vrednost v letu 2017	Predračunska vrednost v letu 2018	Indeks PL/RE
1	Zaračunana najemnina	15.644	15.644	100,0
2	Subvencija občine	0	0	*
<b>3</b>	<b>Prenos na potrošnike</b>	<b>15.644,0</b>	<b>15.644,0</b>	<b>100,0</b>

## 2.9 Stopnja izkoriščenosti

Za gospodarsko javno službo zbiranja komunalnih odpadkov se upošteva 100%-na izkoriščenost infrastrukture. Zbirni center bi sicer zmožel večje količine, vendar pa ni za pričakovati v prihodnosti večjih količin odpadkov, ki bi pokrile nižje obračune v sedanjem obdobju, zato je enakomerna časovna metoda amortizacije oziroma enakomerna stopnja izkoriščenosti tudi najbolj primerna.

### 3 IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE ZA LETO 2018

#### 3.1 Predračunska cena javne infrastrukture za leto 2018

Tabela 19: Planska cena javne infrastrukture – zbiranje odpadkov 2018

ZŠ	Kategorija	Dosežena vrednost 2017	Planska vrednost 2018	Indeks PL/RE
1	Najem infrastrukture	15.644	15.644	100,0
2	Zavarovanje	400	1.000	250,0
3	Odškodnine	0	0	#DEL/o!
4	Poračun preteklih let	905	-1.225	-135,4
5	Skupaj vrednost	16.949	15.419	91,0
6	Količine zbranih odpadkov iz tabele 2	2.450.028	2.450.000	100,0
<b>7</b>	<b>Cena javne infrastrukture</b>	<b>0,0069</b>	<b>0,0063</b>	<b>91,0</b>

Trenutno veljavna cena javne infrastrukture je 0,0072 €/kg odpadkov + davek na dodano vrednost. Cena bi se torej znižala, povečalo pa bi se razmerje med težo in volumnom posode oziroma količino, ki odpade na osebo gospodinjstva.

#### 3.2 Predračunska cena storitve zbiranja odpadkov 2018

V predračunski ceni je izkazana skupna cena za vse vrste komunalnih odpadkov skupaj. Ob uveljavljanju cene po uredbi o metodologiji bo potrebno to ceno dodatno razbiti na posamezne skupine odpadkov: mešane komunalne, embalažo, biološke in kosovne ter druge odpadke. Vendar tega sedaj še ne prakticirajo niti veliki sistemi oz. komunale. Položnica pa ima že sedaj preveč postavk in postaja nepregledna za uporabnika.

Tabela 20: Izračun cene izvajanja storitve zbiranja odpadkov v letu 2018

ZŠ	Kategorija	Obračunska vrednost 2017	Predračunska vrednost 2018	Indeks PL/RE
1	Celotni odhodki iz tabele 13	471.240	455.322	96,6
2	Donos 3% na OS	25.116	25.103	99,9
3	Odhodki infrastrukture iz tabele 19	-16.044	-16.644	103,7
4	Poračun za preteklo leto	0	0	#DEL/o!
5	SKUPAJ odhodki izvajanja GJS	480.312	463.781	96,6
6	Prihodki od ločenih frakcij	-16.534	-16.000	96,8
7	Prihodki od komercialnih dejavnosti	-746	-1.000	134,0
8	Drugi poslovni prihodki (Monitoring)	-16.169	-16.000	99,0
9	Interna realizacija med programi	-15.254	-16.000	104,9
10	Neplačani prispevki za PIZ-invalidi	0	0	#DEL/o!
11	Nagrada za zaposlovanje invalidov	0	0	#DEL/o!
12	Odškodnina od zavarovalnice	0	0	#DEL/o!
13	Črpanje rezervacij za amortizacijo IPA	-27.512	-22.629	82,3
14	SKUPAJ (5 do 13)	404.097	392.152	97,0
15	Količine odpadkov v kg	2.450.028	2.450.000	100,0
<b>16</b>	<b>Cena storitve izvajanja GJS v €/kg</b>	<b>0,1649</b>	<b>0,1601</b>	<b>97,0</b>

Opuščen je poračun za preteklo leto v višini 31.850 €, saj bi cena narasla še bistveno višje.

### 3.3 Povečanje normativnih količin zbiranja odpadkov v letu 2018

Razlika med dejansko oddanimi količinami odpadkov in dejansko zaračunanimi količinami odpadkov povzročiteljem so pokazale, da so normativne količine prenizke in jih je potrebno korigirati.

Tabela 21: Prikaz normativnih količin odpadkov po uporabnikih za leto 2018

ZŠ	Vrsta odpadkov	EM	osebe	1 M3 volumen posode
1	Količina zbranih odpadkov 2017	kg	2.450.028	2.450.028
2	Količina zaračunanih odpadkov 2017	kg	2.346.569	2.346.569
3	Količina odpadkov na enoto 2017	kg	16,31	88,27
4	Planska normativna količina 2018	kg	17,03	92,16
<b>5</b>	<b>Indeks povečanja normativnih količin</b>		<b>104,4</b>	<b>104,4</b>

### 3.4 Primerjava cen v belokranjskih občinah za gospodinjstva

Tabela 22: Primerjava cen brez DDV v belokranjskih občinah na dan 06.06.2018

ZŠ	Kategorija	Veljavna cena Črnomelj	Veljavna cena Semič	Veljavna cena Metlika	Predlog cene 2018 Metlika
1	Cena infrastrukture v €/kg	0,0199	0,0199	0,0072	0,0063
2	Subvencija v %	25	35	0	0
3	Izvajanje storitev €/kg	0,1406	0,1406	0,1464	0,1601
4	Normativna količina za občane v kg	19,40	19,40	16,31	17,03
<b>5</b>	<b>Vrednost za 1 osebo z DDV na mesec</b>	<b>3,0031</b>	<b>3,0009</b>	<b>2,6225</b>	<b>2,9924</b>

### 3.5 Vpliv predlaganih sprememb na ceno za gospodinjstva v letu 2018

Tabela 22: Vpliv predlaganih cen na ceno za gospodinjstvo 2018

ZŠ	Kategorija	EM	Leto 2017	Leto 2018	Razlika v €	Indeks 18/17
1	Količina odpadkov na osebo	kg	16,31	17,03	0,72	104,4
2	Cena infrast+izvajanja storitve	€	0,1536	0,1664	0,0128	108,3
3	Cena na osebo mesečno	€	2,5052	2,8338	0,3286	113,1
4	Cena na osebo mesečno z ddv	€	2,7432	3,1030	0,3598	113,1

Pri 4 članski družini bi se zbiranje odpadkov podražilo za 1,44 € mesečno.